

Мировой и российский опыт противодействия коррупции

***Багдасарян Вардан Эрнестович,
Пычин Олег Николаевич***

Тема «антикоррупции» в функционале РОЗ



Указ Президента РФ
№ 617
о создании РОЗ

образовательно-
просветительская деятельность

знания о природе коррупции,
антикоррупционном
законодательстве,
государственной
антикоррупционной политике

духовно-нравственное
воспитание

формирование типа человека,
неприемлющего коррупционные
отношения

развитие гражданского
общества

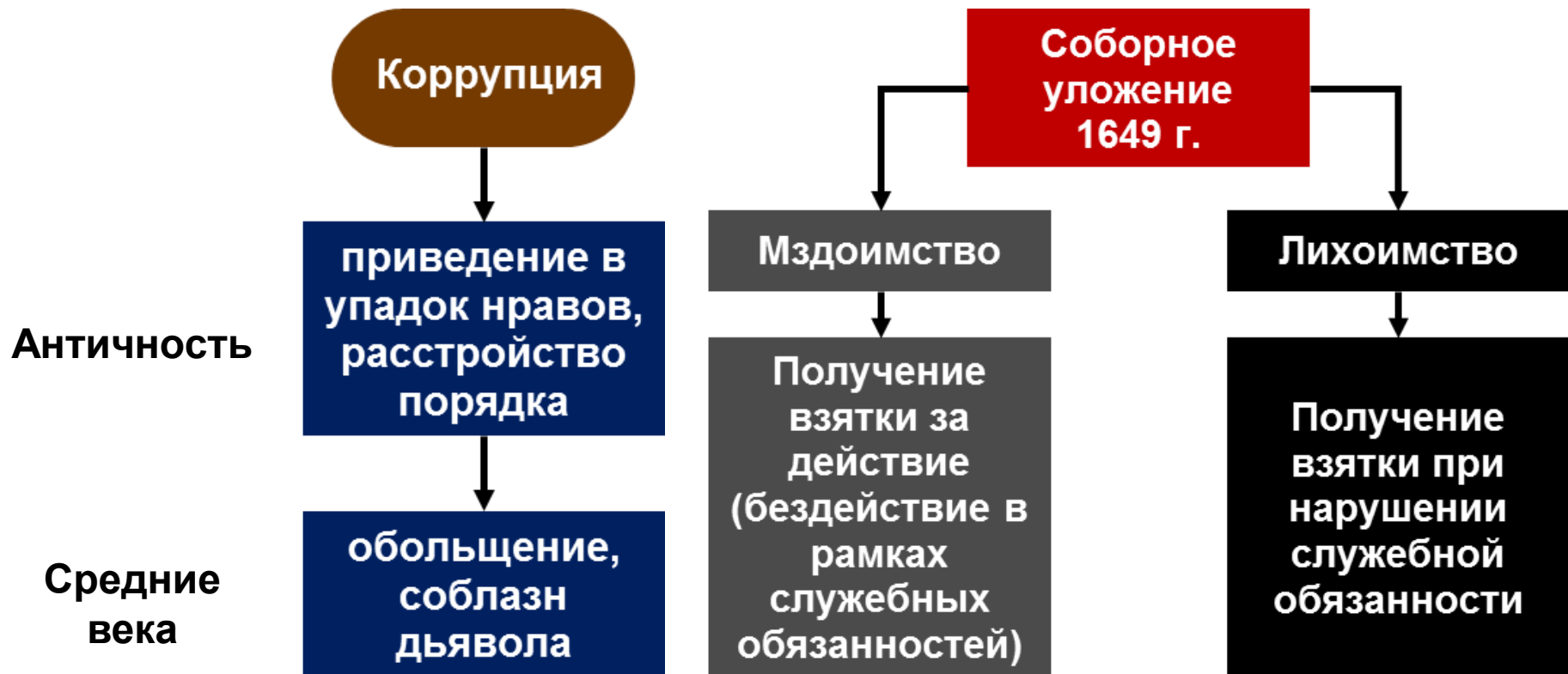
общественная нетерпимость к
коррупции мотивирование
граждан к противодействию
коррупции

Антикоррупционная
политика

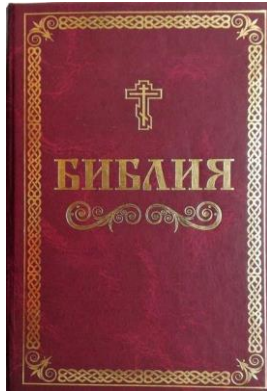
Знания, необходимые для антикоррупционного просветительства



Этимология категории «коррупция»



Осуждение коррупции в традиционных религиях

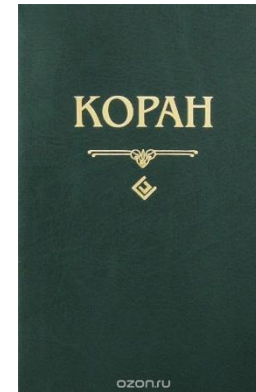


«Проклят, кто берет подкуп, чтоб убить душу и пролить кровь невинную! И весь народ скажет: Аминь!»

«Князья твои — законопреступники и сообщники воров; все они любят подарки и гонятся за мздой»

«Руки их обращены к тому, чтоб уметь делать зло; начальник требует подарков, и судья судит за взятки, а вельможи высказывают злые хотения души своей и извращают дело»

«Нечестивый берет подарок из пазухи, чтобы извратить пути правосудия»

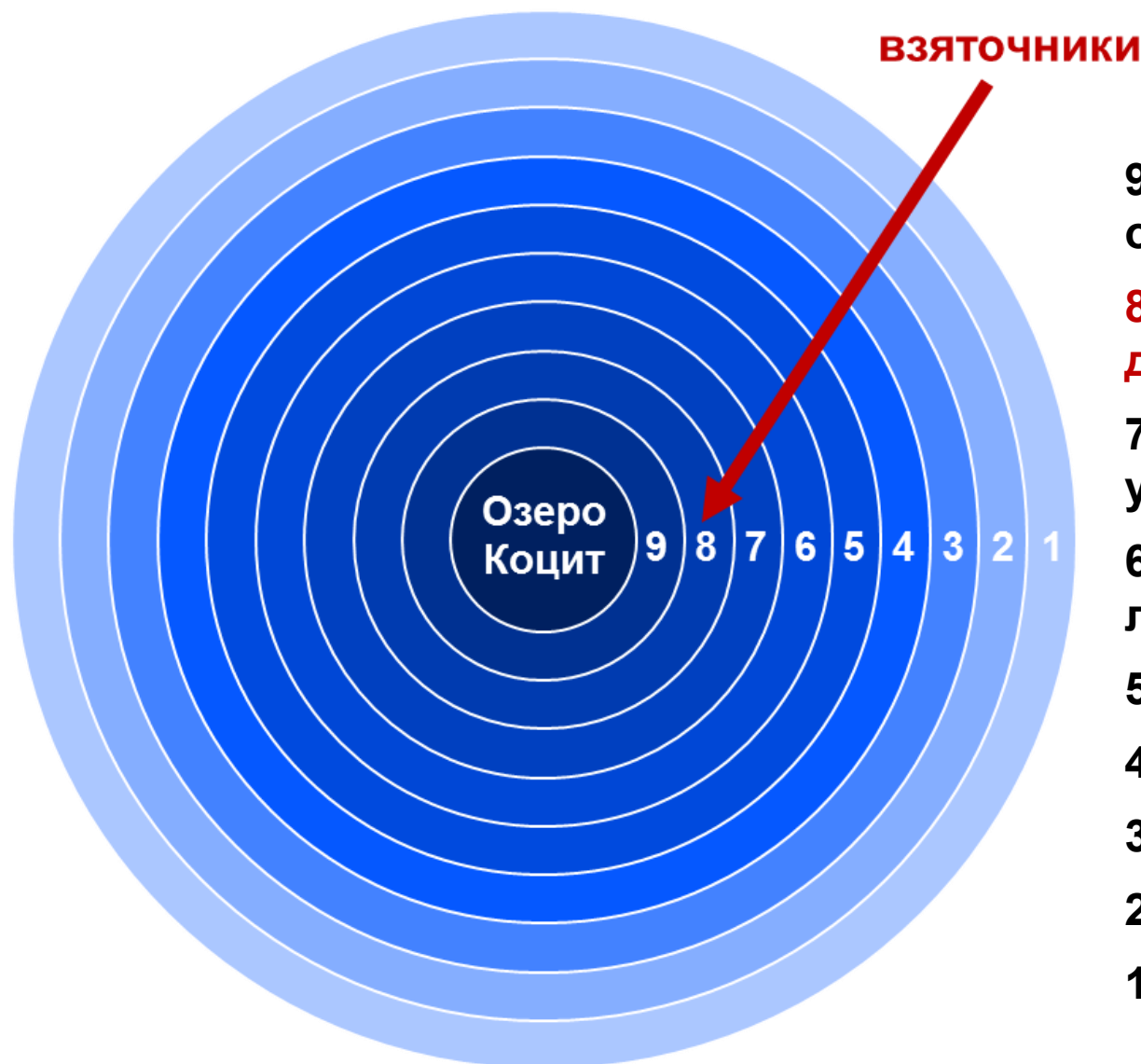


«Нет такого народа, в среде которого существует взяточничество, и который не впал бы в ужас и страх».

«Не присваивайте незаконного имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей».

«Многие народы гибли из-за того, что они прощали воровство вельмож, а наказывали за воровство простолюдина. Клянусь Тем, в чьих руках душа Мухаммада, если бы проворовалась Фатима, дочь Мухаммада, я бы отрезал ее руку»

Девять кругов Ада



9. для предателей и отступников

8. для обманувших доверившихся

7. для насильников и убийц

6. для еретиков и лжеучителей

5. гнев и лень

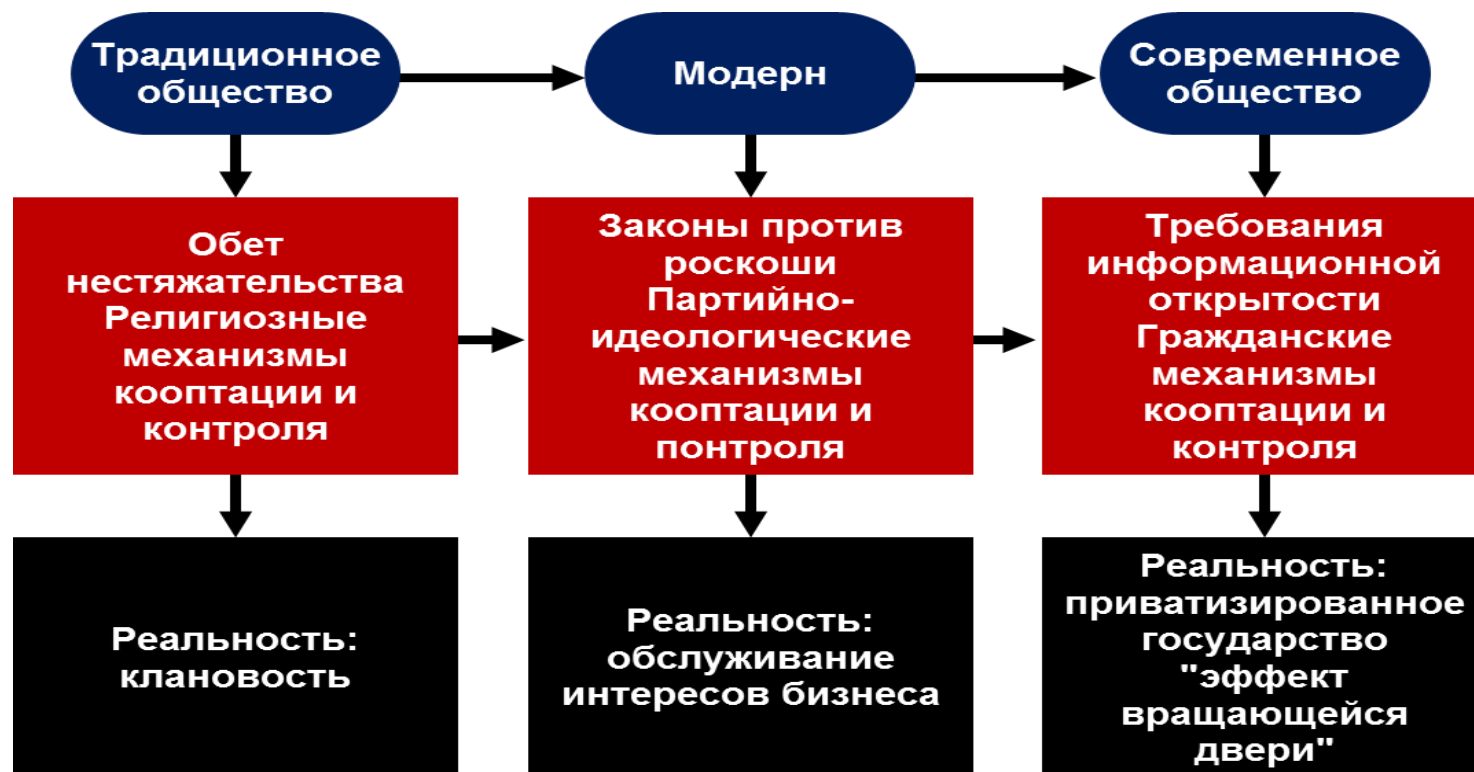
4. жадность

3. чревоугодие

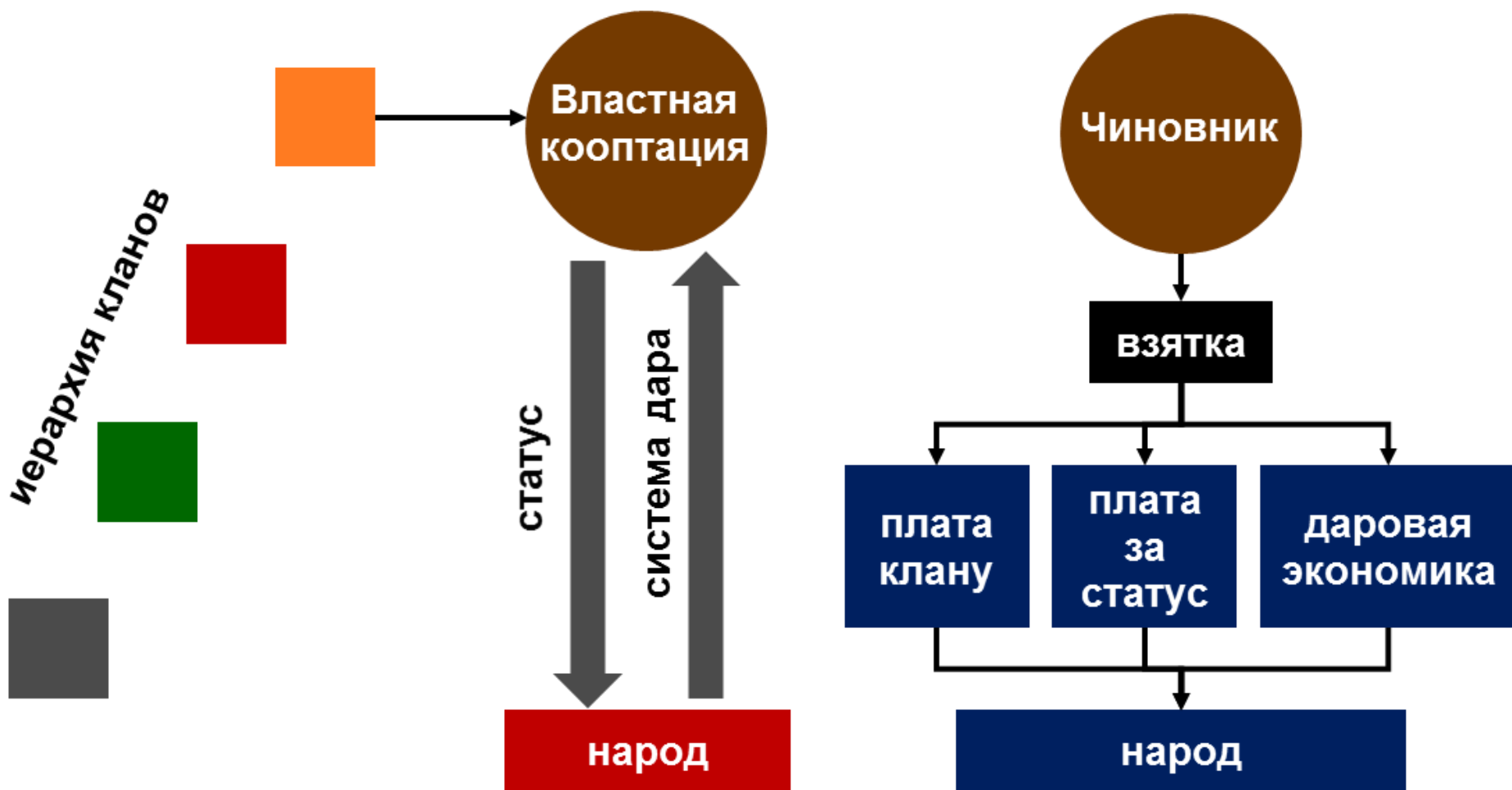
2. сладострастие

1. лимб

Эволюция принципов кооптации чиновников и коррупция



Коррупция на Востоке



Список федеральных чиновников Соединенных Штатов, осужденных за коррупционные правонарушения

1884 г.



Неемия Г.
Ордуэй

Губернатор
США в
Дакоте

1904 г.



Джозеф Р.
Бертон

сенат

1929 г.



Альберт
Бэкон Фолл

Секретарь
отдела
внутренних
дел

1936 г.



Хэлстед
Риттер

окружной
судья

1939 г.



Мартин
Томас
Мантон

Апелляционный
суд США по
второму округу

1947 г.



Эндрю Дж.
Май

палата
представи-
телей

1963 г.



Томас
Френсис
Джонсон

палата
представи-
телей

1978 г.



Ричард Т.
Ханна

палата
представи-
телей

1987 г.



Марио
Бьяджи

палата
представи-
телей

1989 г.



Роберт
Гарсия

палата
представи-
телей

2006 г.



Рэндал
Каннингем

палата
представи-
телей

2009 г.



Уильям Дж.
Джефферсон

палата
представи-
телей

Модель противодействия коррупции в США



Лоббизм - легитимная коррупция в США

"Закон о регулировании лоббизма"
1946 г.

100 тыс. лоббистов

Принятие нормативно-правовых актов (законов)

Формирование повестки

Неформальные контакты

Принятие решения в пользу интересанта лоббирования

Судебный лоббизм

Информационное освещение в желаемом ракурсе

Организация научных исследований с предсказуемым результатом
Креатурный лоббизм



Джек
Абрамофф -
самый
известный
лоббист США

Корпорации

Ассоциации
(например,
"Национальная
стрелковая
ассоциация"

Политические партии

Диаспоры

Иностранные
государства

Позитивный опыт американского законодательства



**Свод
законов
США
«Подкуп,
незаконные
доходы и
конфликт
интересов»**

Уголовная ответственность за предложение, обещание и дачу взятки в обмен на совершение незаконных действий должностным лицом

Предметом взятки может быть любая ценность, материальная или не материальная

Ответственность публичного должностного лица, которое «прямо или косвенно требует в качестве подкупа, добивается, получает, принимает или соглашается получить или принять какую-либо ценность лично или для любого другого лица или организации» в обмен на какие-либо незаконные действия или бездействия по службе

Наказание за деяния, если они направлены на стимулирование совершения законных действий должностным лицом (т.е. за дачу и получение «чаевых»). Штраф, размер которого определяет суд, или лишение свободы до 2 лет, или совмещение того и другого

Уголовно наказуемым в США является само получение денег должностным лицом или служащим США от иных лиц и выплата таких вознаграждений частными лицами и организациями. За нарушение этого правила установлена ответственность до 5 лет лишения свободы, или штраф в размере полученной суммы, или то и другое вместе

Позитивный опыт американского законодательства



**Свод законов
США
«Подкуп,
незаконные
доходы и
конфликт
интересов»**

Уголовная ответственность руководителей банков за предоставление ссуды или денежного подарка инспектору или помощнику инспектора, который проверяет банк или имеет право проверять его

Должностное лицо не должно принимать участия в разрешении дела, в котором он, его супруг, несовершеннолетний ребенок, главный компаньон, организация, в которой он служит как должностное лицо, директор, член правления совета, главный компаньон или служащий, или любое лицо или организация, с которой он состоит в договорных отношениях или имеет любое соглашение, касающееся будущего трудоустройства, имеют финансовый интерес. Нарушение этого правила до 5 лет лишения свободы.

В США запрещаются сделки между любыми лицами по поводу устройства на федеральную государственную службу. Уголовно наказуемым является требование или получение денег или имущественных ценностей с целью способствовать устройству на государственную службу. Виновный наказывается лишением свободы на один год

Прецеденты коррупции последних лет в США



Прецеденты коррупции

Пентагон не может отчитаться за 8,5 триллионов долларов

ФРС не может отчитаться за триллион долларов

Подряд на разработку сайта за 700 миллионов долларов был без конкурса отдан однокласснице Мишель Обамы, жены президента США

Продажа места в сенате губернатором штата Иллинойс

Комиссия по ценным бумагам в Вашингтоне потратила 3,9 миллионов долларов на перестановку мебели в своём офисе

Ураган Катрина: 2 миллиарда долларов злоупотреблений

AbilityOne Program - трудоустройство здоровых людей по программе трудоустройства лиц с ограниченными физическими возможностями

«Франклинский скандал» (шантаж американских политиков-педофилов)

Общий объём мошенничества в сфере здравоохранения США оценивается в 60 миллиардов долларов ежегодно

США финансировали несуществующие школы и университеты в Афганистане

Пентагон потерял поставленное в Йемен оружие на полмиллиарда долларов

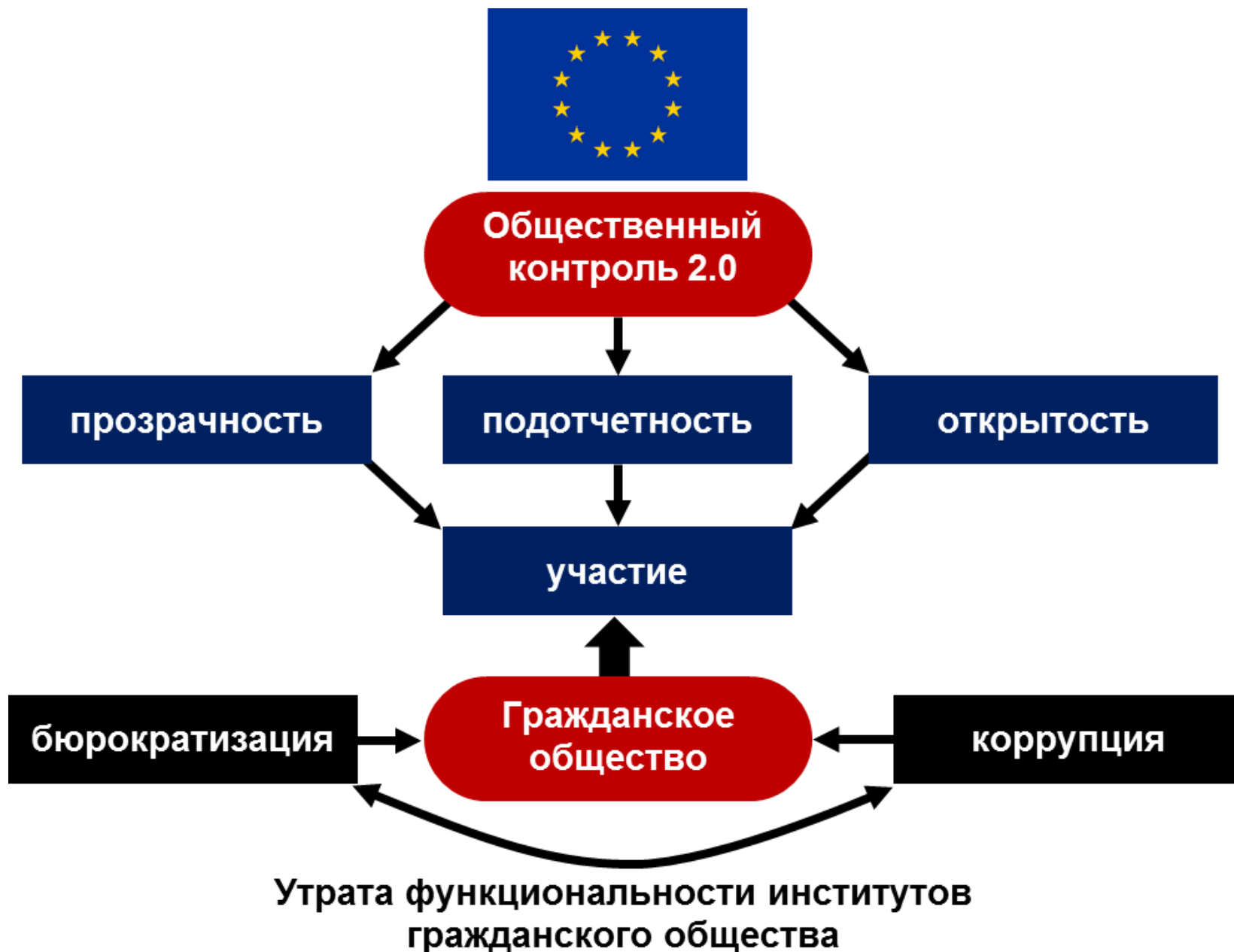
Бывший президент Малайзии сообщил, что за возможность увидеться с Джорджем Бушем в 2002 году ему пришлось заплатить 1,2 миллиона долларов

Госсекретарь США Джон Керри заявил в апреле 2014 об исчезновении 6 млрд. долларов бюджетных денег. Аудиторы не смогли обнаружить документов на 2 млрд. долларов, которые были потрачены Госдепом США в Ираке

Корпорация Халибёртон оказывала военным США услуги по заведомо завышенным ценам

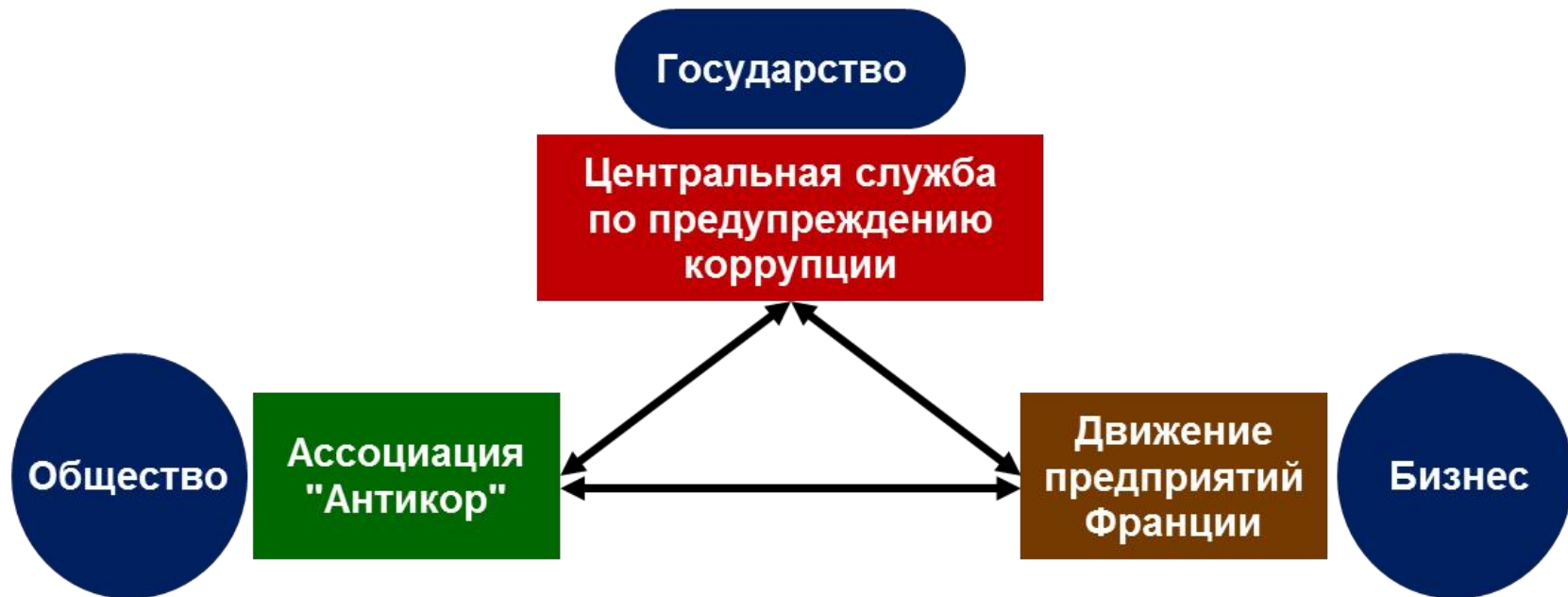
43 миллиарда долларов украдены на строительстве полигона для радиоактивных отходов

Модель борьбы с коррупцией в ЕС



Французская модель противодействия коррупции

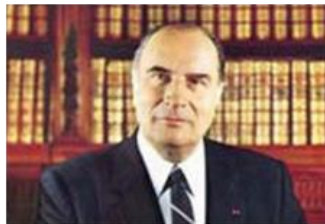
Каждый гражданин Франции выплачивает
"коррупционный налог" в 1000 евро



фигуранты расследований о коррупции



Жак Ширак



Франсуа
Миттеран



Николя
Саркози



Франсуа
Фийон

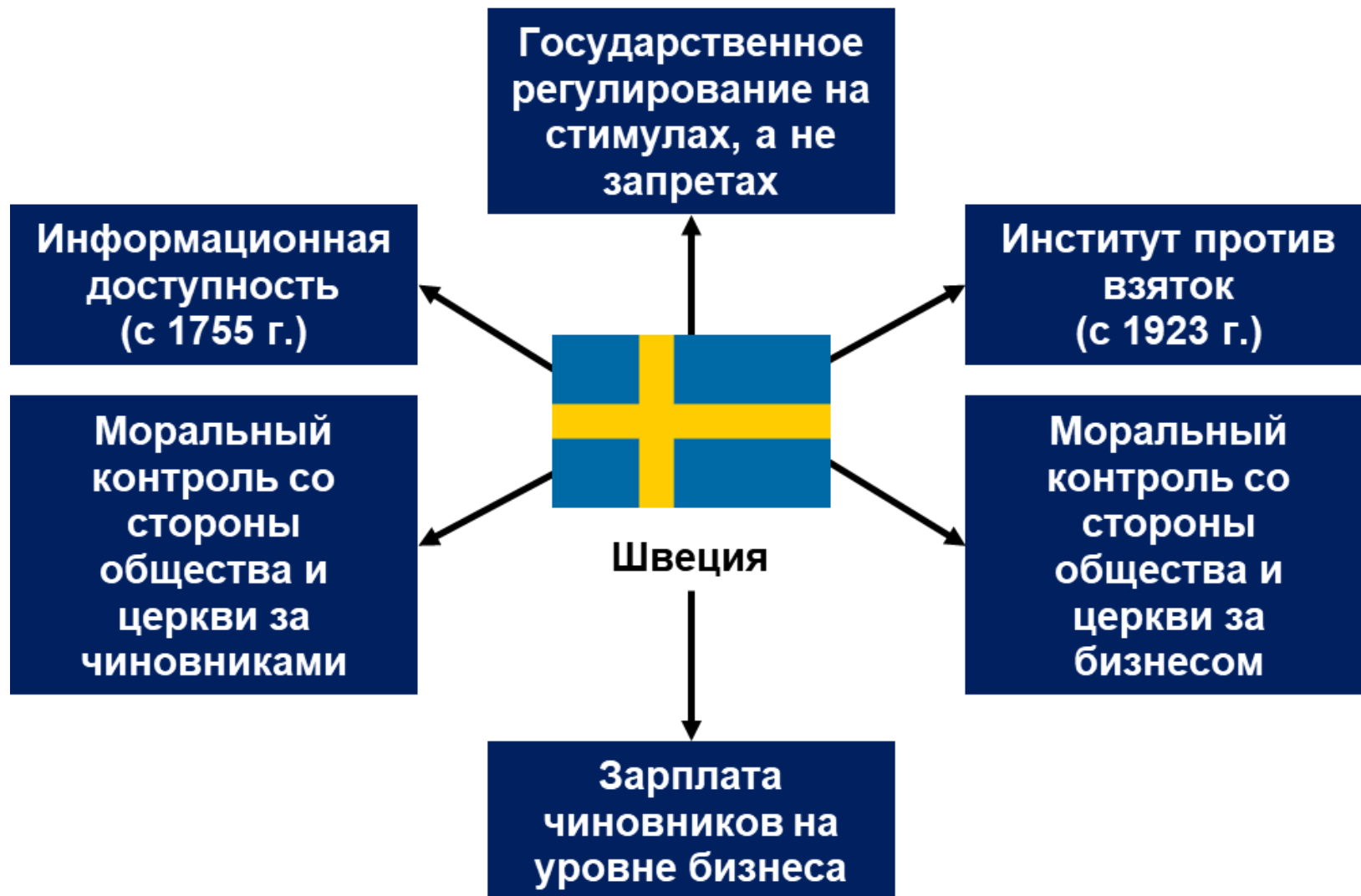


Доминик де
Вильпен



Жан-Мари
ле Пен

Шведская антикоррупционная модель



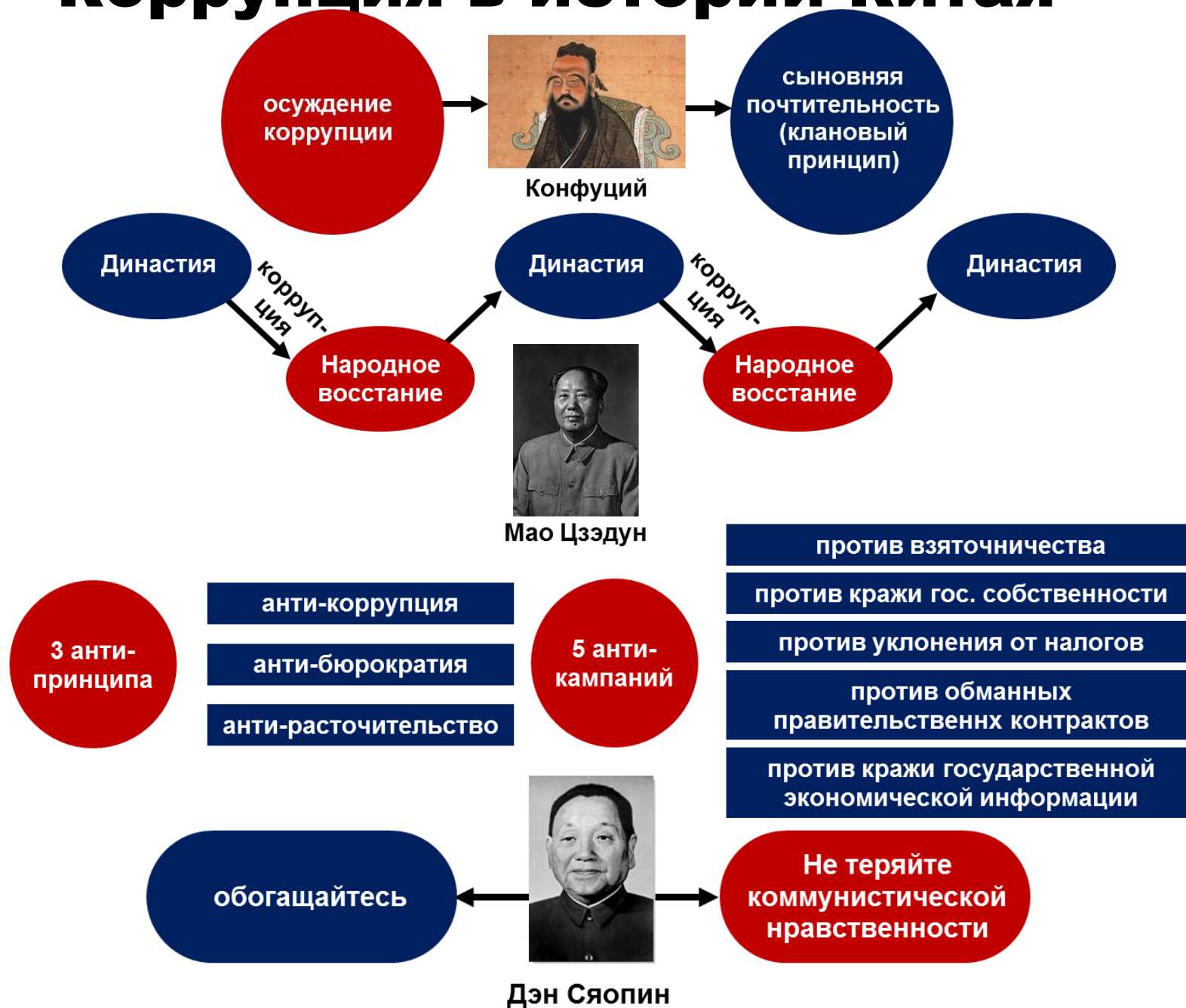
Модель борьбы с коррупцией в Нидерландах



Антикор- рупционная политика

- широкая гласность и постоянная в вопросах обнаружения коррупционных действий и расследований по ним (ежегодный доклад министра внутренних дел перед парламентом по проблеме коррупции)
- применение системы мониторинга возможных точек проявления коррупционных действий
- внедрение четкой системы обязанностей и прав должностных лиц, четкость соблюдения норм должностной этики
- запрет на работу в государственных организациях и лишение всех социальных льгот должностному лицу, уличенному в коррупции
- учреждение в государственных организациях институций внутренней безопасности
- фильтрация кандидатов на вакантные должности с учетом рисков коррупционных склонностей
- публикация всех материалов, связанных с раскрытием коррупционных действий, за исключением материалов, публикация которых угрожает национальной безопасности
- антикоррупционная образовательная и просветительская работа с должностными лицами
- создание структур государственной безопасности по борьбе с коррупцией
- обязанность чиновников регистрировать все известные им случаи проявления коррупции и предоставлять соответствующие сведения в министерства внутренних дел и юстиции
- широкое подключение к противодействию коррупции средств массовой информации

Коррупция в истории Китая



Мао Цзэдун о перерождении СССР



«К власти на местах в СССР после 1953-го пришли националисты, карьеристы, взяточники. Покрываемые из Кремля. Когда придёт время, все они сбросят маски, выбросят партбилеты и будут в открытую править своими уездами как феодалы и крепостники..»

(1964)

Антикорруп- ционная компания Си Цзиньпина

18 съезд КПК
2012 г.



Си Цзиньпина

*"Или Компартия победит коррупцию,
или коррупция победит Компартию"*



Сингапурская модель борьбы с коррупцией



Ли Куан Ю

««Процент», «вознаграждение», «бакшиш», «грязь», как бы ни называли коррупцию на местном жаргоне, суть остается одной и той же, – коррупция является одной из черт азиатского образа жизни. Люди открыто принимают вознаграждение, это является частью их жизни. Министры и должностные лица не могут прожить на свое жалование так, как того требует их положение. Чем выше должность, тем больше их дома, тем более многочисленны их жены, любовницы или сожительницы, украшенные драгоценностями в соответствии с положением и влиянием их мужчин».

«Начните с того, что посадите трёх своих друзей. Вы точно знаете за что, и они знают за что».

«До сих пор свободная и независимая пресса в Индии, на Филиппинах, в Таиланде, на Тайване, в Южной Корее и Японии не смогла остановить распространяющуюся и глубоко укоренившуюся в этих странах коррупцию»

Сингапурская модель борьбы с коррупцией

«Диснейленд со смертной казнью»

Бюро по
расследованию
коррупции

Минимизация
основ
коррупции

Возможность расследовать не только подозреваемого, но и семью или агентов подозреваемого

Возможность принуждения к свидетельским показаниям

Возможность расследовать любое другое преступление, которое раскрывается в ходе расследования о коррупции

обеспечение полной прозрачности деятельности чиновников всех уровней власти

обязательность чиновничьей ротации, разрушающей возможные коррупционные связи

дебюрократизация, максимальное упрощение процедур взаимодействия чиновников и граждан

повышение легальных доходов (зарботной платы) чиновников

антикоррупционные информационные кампании (информирование со стороны независимых средств массовой информации о любых проявлениях коррупции в обществе)

поощрение жалоб со стороны граждан

Конституция Ирана



«Правительство должно конфисковывать накопления, полученные за счет ростовщической прибыли, присвоения собственности, взятки, растраты, воровства, азартных игр, злоупотребления вакуфным имуществом, государственных подрядов и контрактов, продажи пустынных земель и имущества, не принадлежащего частному лицу, организации мест разврата и за счет других незаконных способов обогащения и возвращать незаконно присвоенное истинному владельцу, а в случае неизвестности его – передавать это имущество в казну. Правительство должно осуществлять этот принцип после расследования и доказательства наличия состава одного из упомянутых деяний по закону»

Антикоррупционная политика в истории России

Иван Грозный
Судебник
Судная грамота

Алексей Михайлович
Соборное уложение
(1649 г.) (реакция на
антикоррупционное
восстание 1648 г.)

Петр I
Указ "О воспрещении
взятки и посулов" (1714 г.),
Указ "О фискалах" (1714 г.)

Елизавета I
"Дело
Бестужева"

Екатерина II
Чиновничье
жалованье

Александр III
Запрет совмещения
государственной службы с
участием в торговых и
промышленных предприятиях

Александр II
"Указ об
искоренении
лихоимцев"

Николай I
Комитет для соображения законов
о лихоимстве (1826 г.)
Инструкция III Отделению о взятках
Суды над чиновниками

Александр I
Губернаторские
чистки
Сперанского

Николай II
Ужесточение борьбы с
коррупцией 1915-1916 гг.
Коррупция пронемецкая

Керенский
ЧСК о
коррупции

Ленин
"Декрет о взяточничестве 1918 г.",
"Список Дзержинского",
УК 1922 г. расстрел

Сталин
Закрытые судебные
процессы по
коррупции

Горбачев
Кампания о
коррупции в
СМИ

Андропов
Антикоррупционные
расследования

Хрущев
"Записка об улучшении контроля за
выполнением директив партии и
правительства"

Маленков
Ликвидация
практики
конвертов

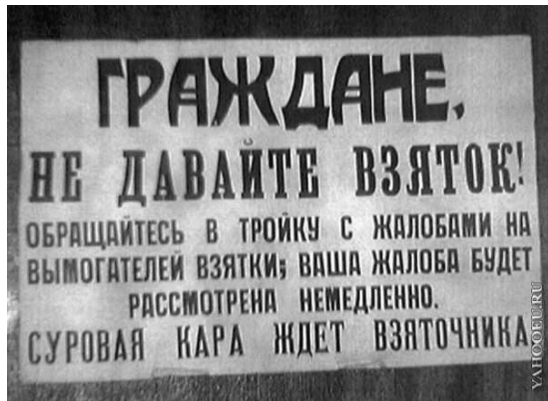
Книга «Искусство братъ взятки» (1830)



Эраст Перцов

Российский бюрократизм подразумевал предельное усложнение процедуры делопроизводства. Только в одном департаменте министерства документ подвергался 34 последовательным операциям. За год среднестатистический российский губернатор подписывал около 100 тыс. бумаг, то есть по 270 входящих и исходящих документов ежедневно

Обращение Совета Народных Комиссаров 6 декабря 1921 года



Граждане! Железнодорожники!

Вечное позорище царской России – система откупа, лихоимства и взяточничества – свила себе прочное гнездо в наиболее чувствительной области нашего хозяйственного организма – в железнодорожном хозяйстве. Взятка на железных дорогах стала явлением столь «нормальным», что у многих товарищей железнодорожников притупилась чувствительность.

На железных дорогах всё возможно купить и продать за определённую мзду, которая умелыми подлыми руками развратителя пропорционально распределяется между стрелочниками и высшими рангами. Спекулянты массами за взятку заполняют протекционные вагоны, прорезают в них Россию вдоль и поперёк и обволакивают молодую Советскую республику своей паучьей сетью. Всё находится в прямой зависимости от взятки.

Бедствия, причиняемые этим злом государству, неисчислимы и кошмарны по своим последствиям. Взяточничество на железных дорогах должно быть и будет искоренено.

Где бы негодяй ни сидел: в кабинете ли за зелёным столом или в сторожевой будке, он будет извлечён и предстанет перед судом Революционного трибунала, карающий молот которого опустится на него со всей сокрушительной мощью и гневом, на которые он способен, так как нет пощады смертельным врагам нашего возрождения. Никакие обстоятельства не будут учитываться при вынесении приговора взяточнику. Самая суровая кара ждёт его.

Вместе с тем Советская власть призывает всех честных граждан, в ком живо гнетущее сознание несмываемого позора и разлагающего влияния взяток, прийти на помощь для обнаружения и извлечения негодяев-взяточников.

Будьте зорки и бдительны! Пролетарские руки не должны и не могут быть замараны взятками!»

Борьба с коррупцией в послевоенные годы



Дело «нахлебников»
(1949 г.)

Дело «ткачей»
(1948 г.)

Дело «виноделов»
(1951 г.)

Дело о «денежных
чулках» (1947 г.)

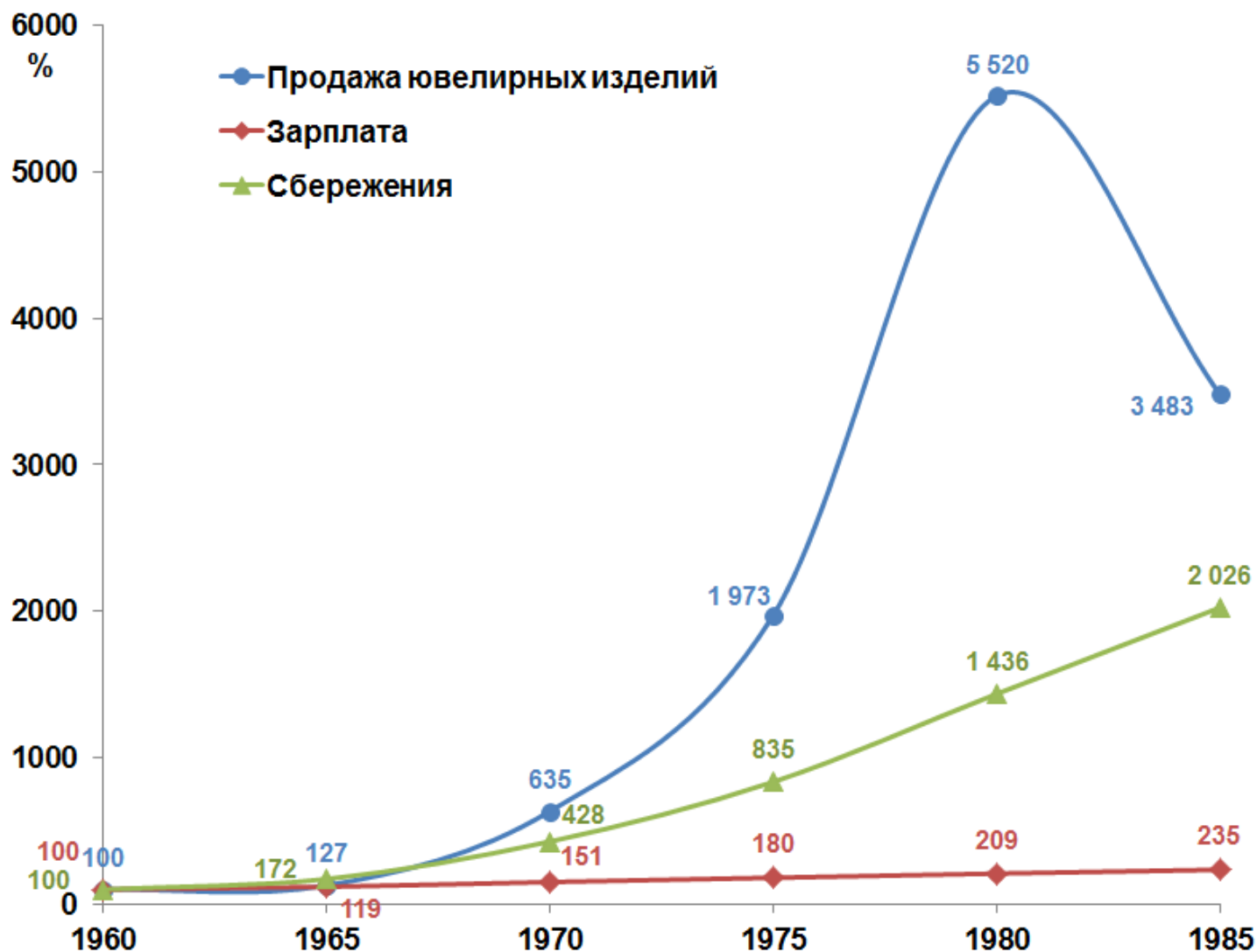
«Табачное дело»
(1944 г.)

«Консервное дело»
(1947 г.)

«Парфюмерное дело»
(1949 г.)

Дело «музыкантов»
(1951 г.)

Соотношение роста продаж ювелирных изделий с ростом зарплаты и сбережений в СССР, в % (1960 г. – 100 %)



Андроповские антикоррупционные кампании



Коррупция как производная бюрократического капитала



Провоцирующие антикоррупционные операции



1960-е -
1970-е гг.



1978 -
1980 гг.



1990-е гг.



Казни коррупционеров в странах мира



Китай

Северная Корея

Ирак

Иран

Индонезия

Таиланд

Лаос

Вьетнам

Куба

Мьянма

Марокко

Сингапур

Саудовская Аравия

Дискуссия о статье 20 Конвенции ООН против коррупции

Конвенция ООН против коррупции

UNITED NATIONS CONVENTION AGAINST CORRUPTION



Статья 20. При условии соблюдения своей Конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать

Страны, не реализующие статью 20:

Нидерланды	←	→	Норвегия
Бельгия	←	→	Франция
Италия	←	→	США
Португалия	←	→	Испания
Швейцария	←	→	Швеция
Финляндия	←	→	Дания

Формирование образа России как криминального государства в качестве технологии антироссийской информационной кампании

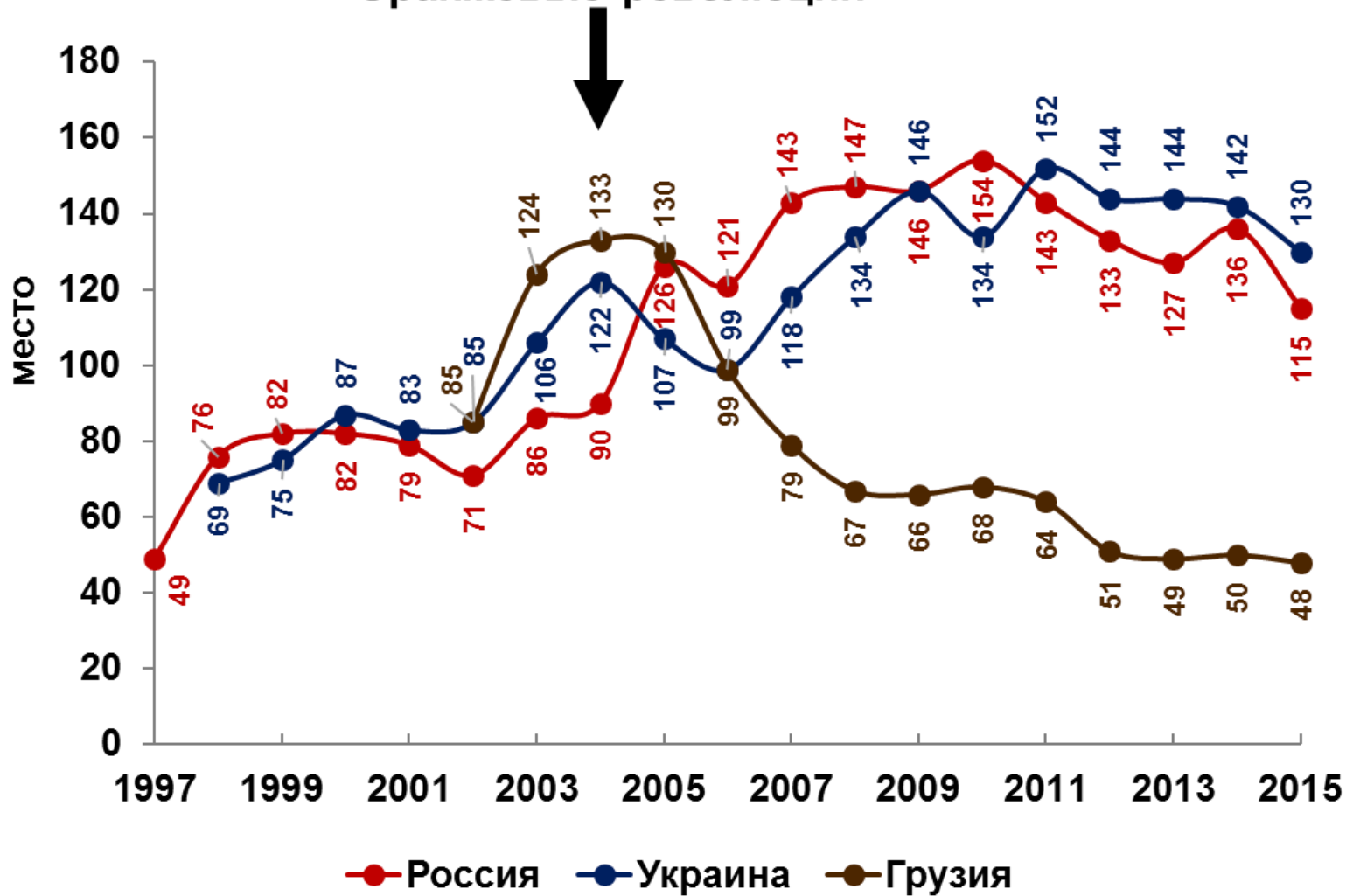


Мифы о коррупции в технологиях антироссийской информационной кампании



Место России, Украины и Грузии по Рейтингу восприятия коррупции (Transparency International)

"Оранжевые революции"

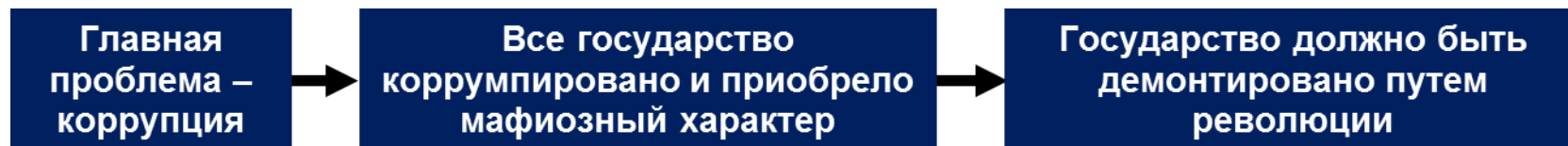


Коррупция и национальная ориентированность



«Да, у нас есть коррупция. Но у нас национально ориентированная коррупция»

Навальный – главный обличитель коррупции

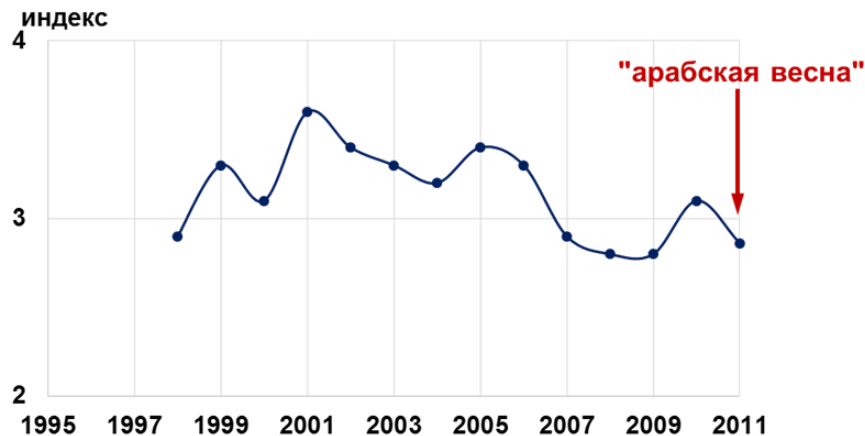


«Все понимают, что такое хорошо, а что такое плохо. И большинство людей будет с удовольствием жить честно. Но ключевой вопрос здесь это политическая верхушка. Первые двадцать человек. Если они живут по закону, они могут заставить и всех остальных так жить. А если основа их деятельности — это коррупция, то, конечно, остальных никакими методами не заставишь быть честными»

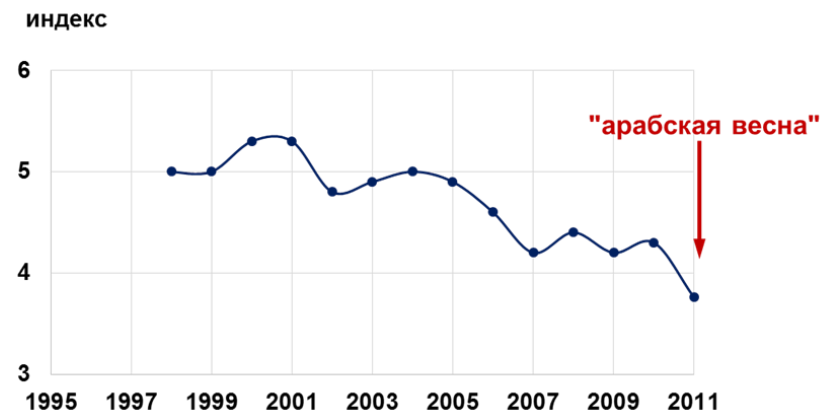
«Главная проблема России в том, что государство превратилось в мафию — в том самом итальянском смысле этого слова, когда все повязаны друг с другом. Различие лишь в том, что в Москве нет места, где все они разом собираются».

«Революция неизбежна. Просто потому, что большинство людей понимают, что эта система неправильна. Когда сидишь в тусовке чиновников, больше всего разговоров о том, кто все украл, почему ничего не работает и как все ужасно»

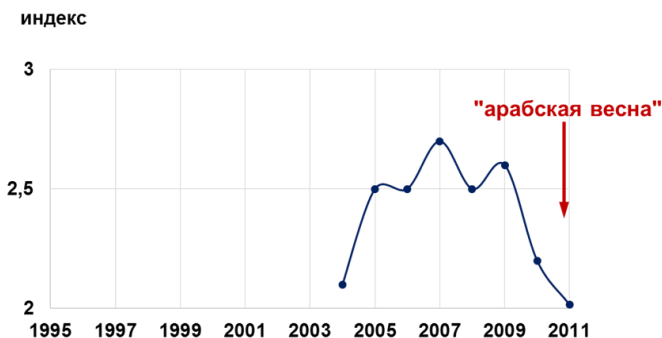
«Арабская весна» и коррупция



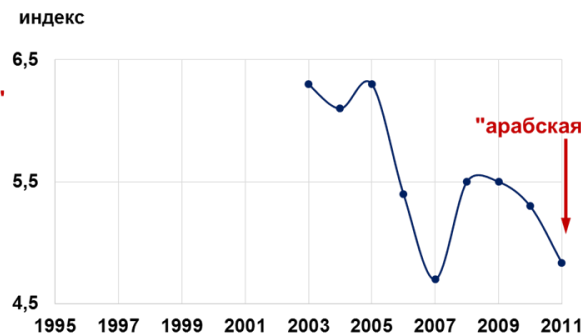
**Индекс восприятия
коррупции в Египте**



**Индекс восприятия
коррупции в Тунисе**



**Индекс восприятия
коррупции в Ливии**



**Индекс восприятия
коррупции в Омане**

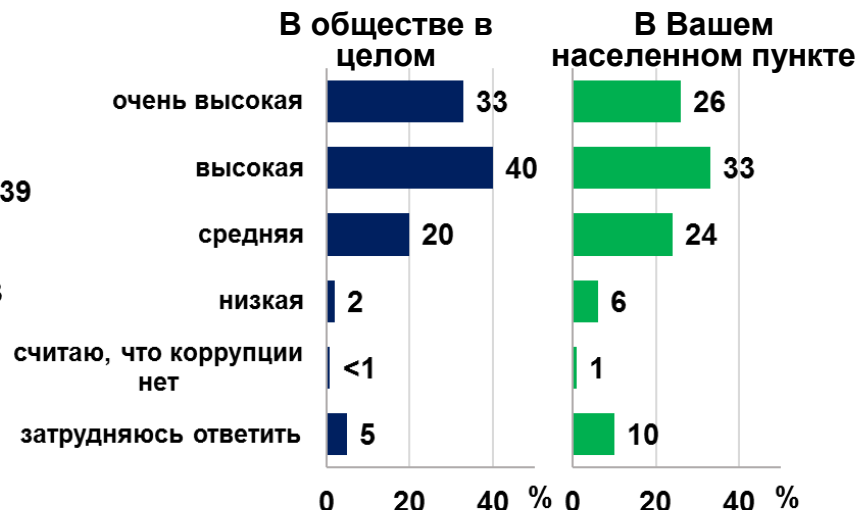


**Индекс восприятия
коррупции в Йемене**

Опросы ВЦИОМ о коррупции в России

Руководство страны постоянно говорит о необходимости борьбы с коррупцией. Видны ли Вам результаты этой борьба - кажем, за последний год, или нет?

Как бы оценили степень распространения коррупции...



Какие сферы и институты в современной России, по Вашему мнению, в наибольшей степени поражены коррупцией?

А как Вы думаете, можно ли в принципе победить коррупцию? (закрытый вопрос, один ответ)

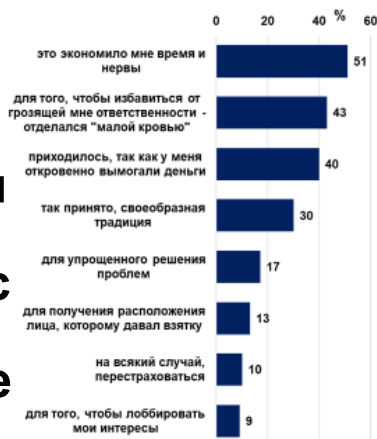


Сталкивались ли вы лично с коррупцией в каких-либо сферах?



Мотиваторы дачи взятки и степень ее эффективности в решение проблем. Опрос Фонда «Национальные ресурсы образования»

Укажите причины, почему вы давали взятку?



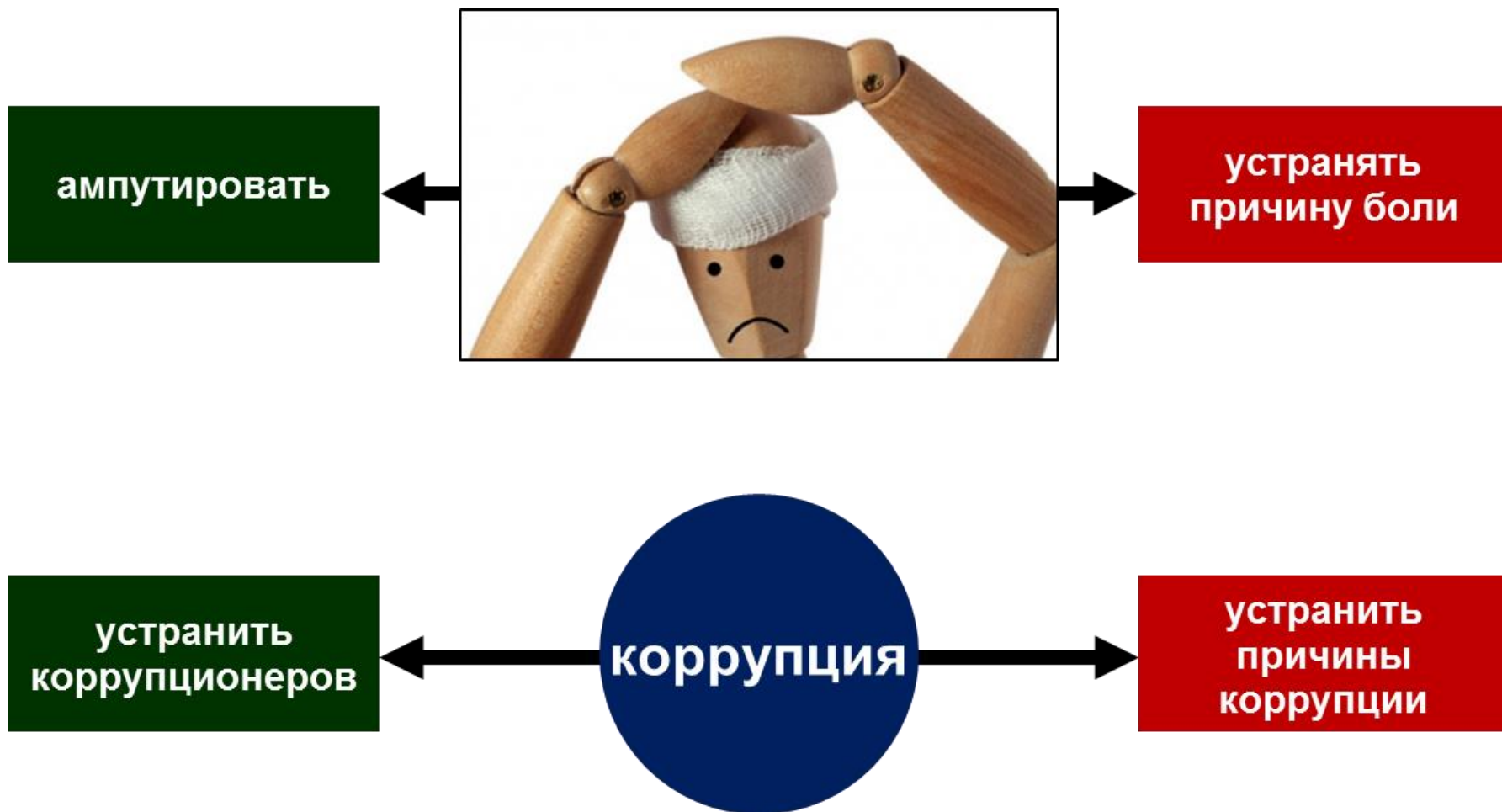
Какими оказались результаты?



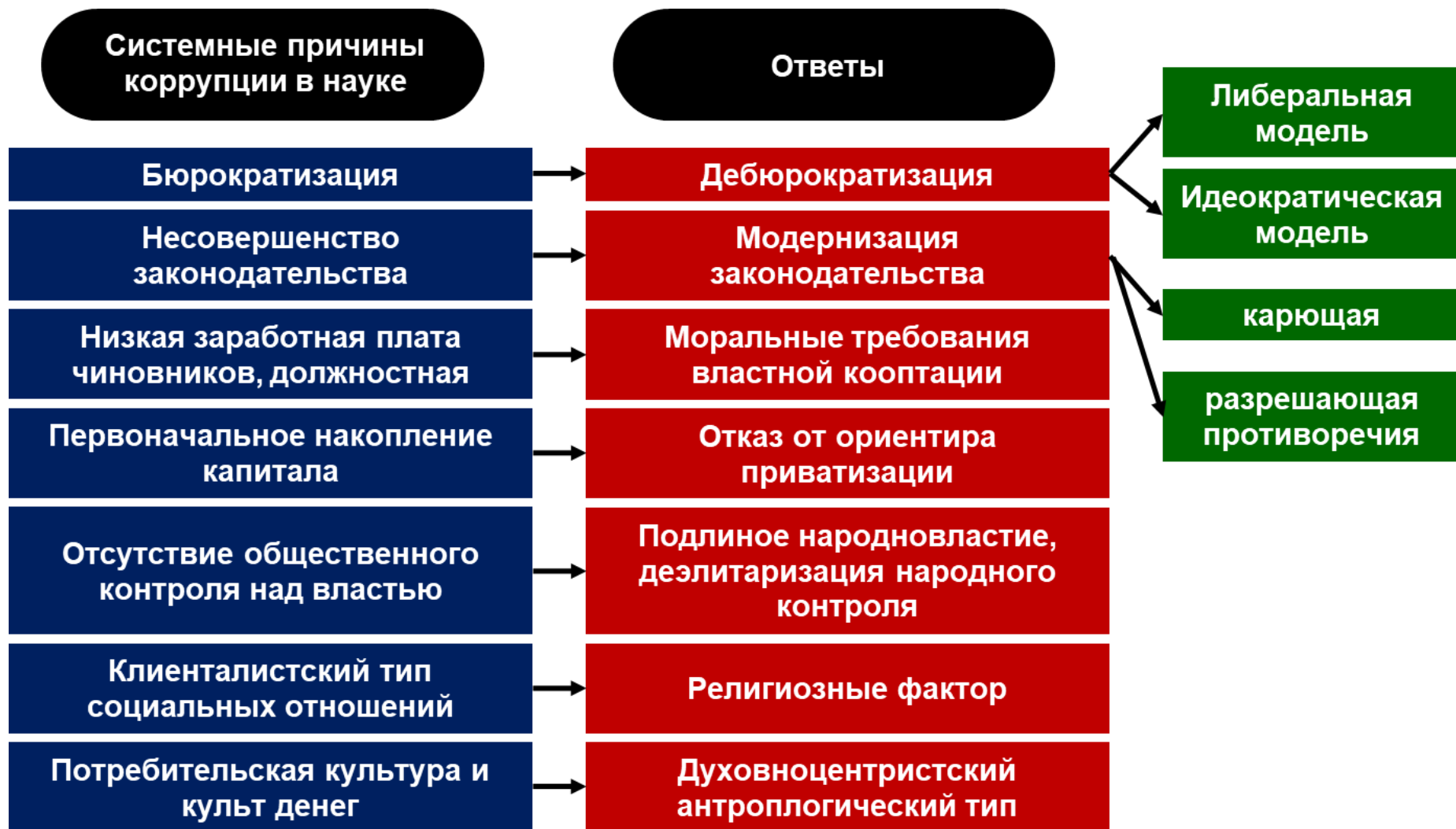
Кто сегодня в России наиболее коррумпирован? Опрос Фонда «Национальные ресурсы образования»



Что делать если болит голова?



Системные причины коррупции



Целесообразность создания НИИ антикоррупционной политики



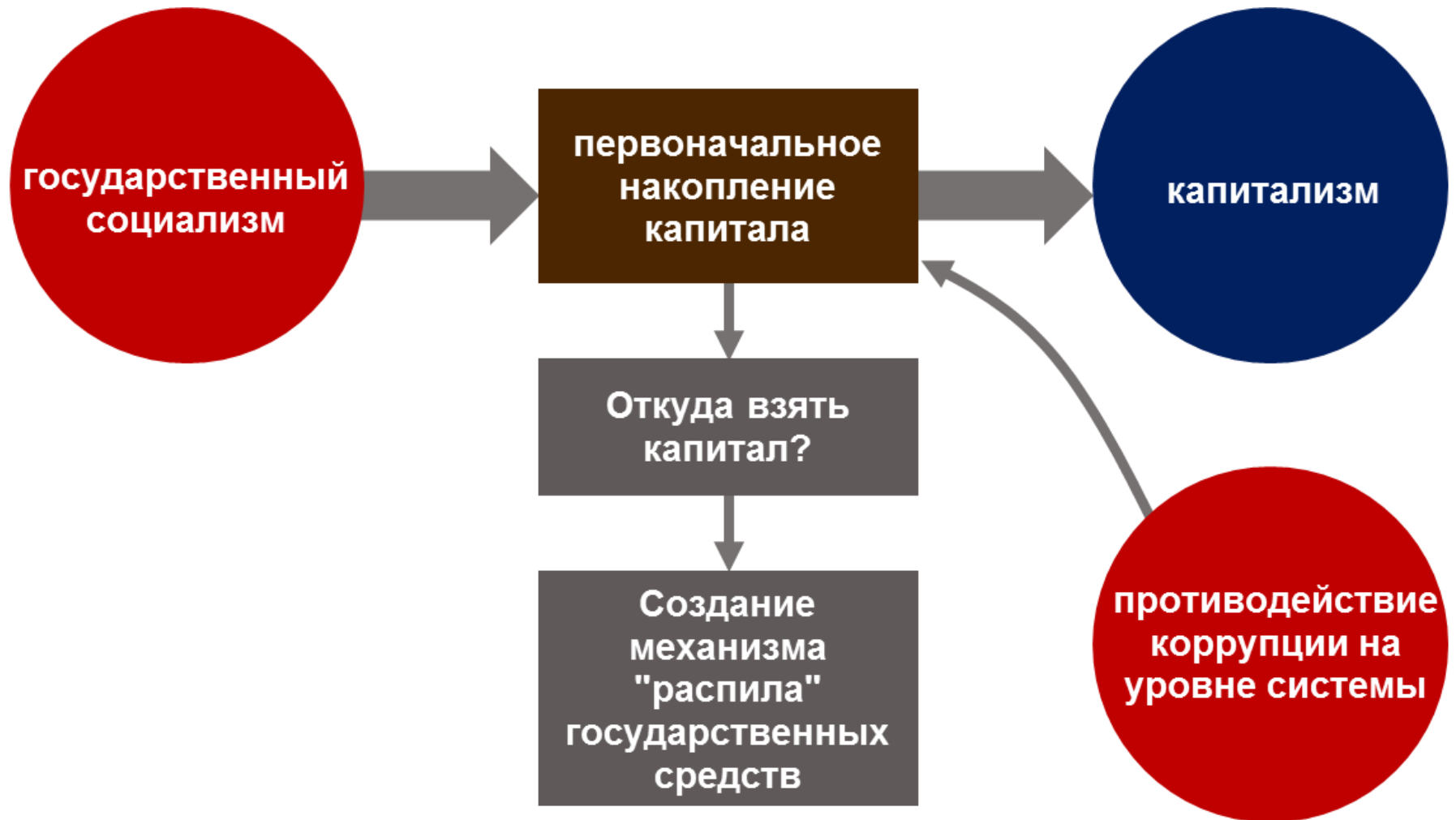
Противодействие бюрократии - один из факторов антикоррупционной политики



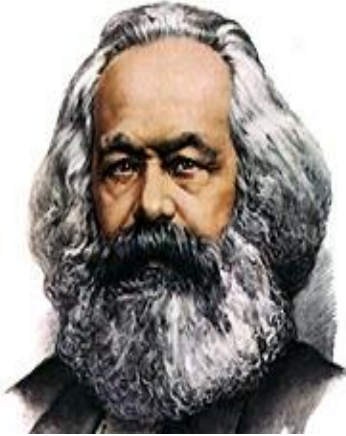
Советские плакаты - против коррупции и бюрократии



Системные основания коррупции



**Для победы над коррупцией
должна быть построена система,
основанная на другой антропологии**

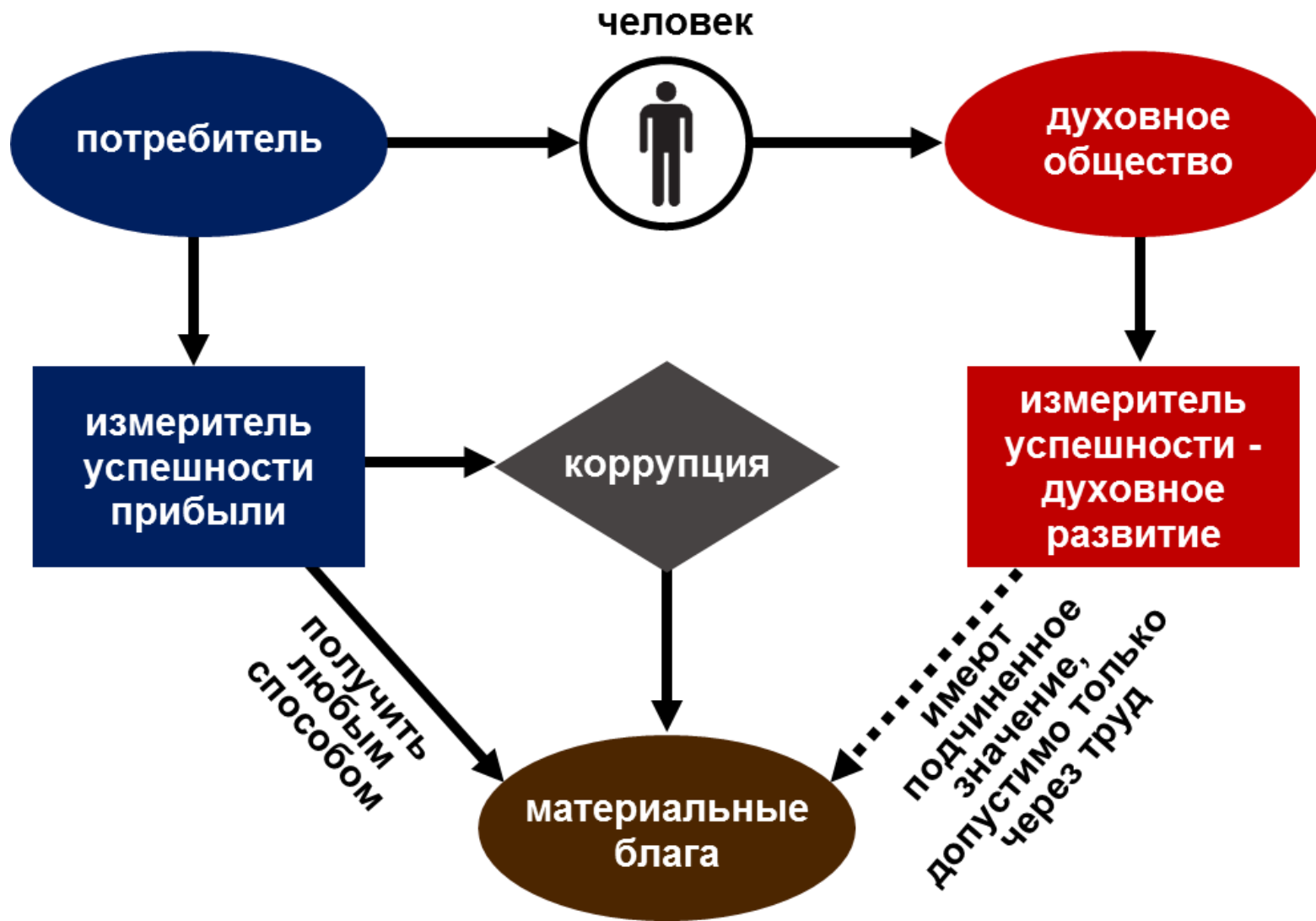


"Обеспечьте капиталу 10 процентов прибыли, и капитал согласен на всякое применение, при 20 процентах он становится оживлённым, при 50 процентах положительно готов сломать себе голову, при 100 процентах он попирает все человеческие законы, при 300 процентах - нет такого преступления, на которое он не рискнул бы, хотя бы под страхом виселицы".

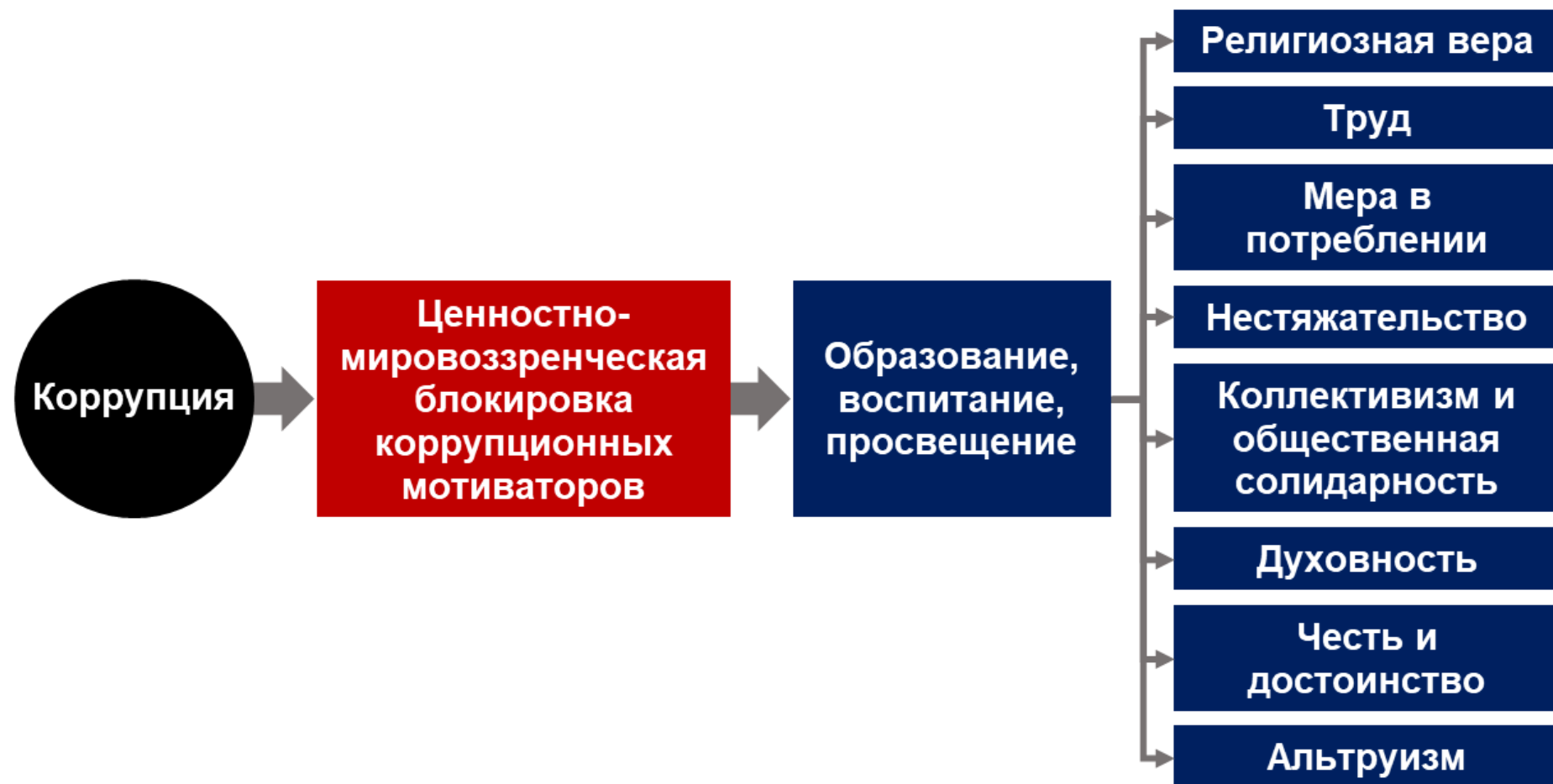
Как быть с больным социумом? Различие рецептур



Значение просветительства в противодействии коррупции



Антикоррупционные ценностные установки в образовательной, воспитательной и просветительской деятельности



Из Послания Президента Федеральному Собранию (2016)



***«Борьба с
коррупцией — это
не шоу, она требует
профессионализма,
серьезности и
ответственности»***

**СПАСИБО
ЗА
ВНИМАНИЕ!**